

内部资料

# 学习参考

2020年 第6期

常州工学院党委宣传部编

二〇二〇年六月三日

## 目 录

坚持人民至上 不断造福人民 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中.....	1
坚持用全面辩证长远眼光分析经济形势 努力在危机中育新机于变局中开新局 . 6	6
整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网.....	11
李克强作的政府工作报告（摘登） .....	16
凝万众之心 聚各方之力 共推“五大明星城”建设——在市政协十四届四次会 议上的讲话 齐家滨.....	36
勇争一流再出发 万众一心加油干 奋力谱写“五大明星城”建设精彩篇章—— 在常州市十六届人大四次会议闭幕式上的讲话 齐家滨.....	48
常州市人民政府工作报告——在常州市第十六届人民代表大会第四次会议上 陈 金虎 .....	55

# 坚持人民至上 不断造福人民

## 把以人民为中心的发展思想落实到 各项决策部署和实际工作之中

- 中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇
- 我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗

本报北京 5 月 22 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 22 日下午在参加他所在的十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、

牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

内蒙古代表团气氛热烈，讨论活跃。费东斌、霍照良、薛志国、呼和巴特尔、梅花等5位代表分别就打赢脱贫攻坚战、加大草原生态保护建设力度、发挥流动党支部作用、提升动物疫病防控能力、做好民族团结进步教育等问题发言。习近平不时同代表交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志大力弘扬“蒙古马精神”，坚决贯彻党中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决克服疫情带来的不利影响，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在新时代全面建设社会主义现代化国家征程上书写内蒙古发展新篇章。

习近平指出，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切

代价。要继续坚持外防输入、内防反弹的要求，绷紧疫情防控这根弦，完善常态化防控机制，确保疫情不出现反弹。

习近平强调，人民是我们党执政的最大底气。在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。我们要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。内蒙古自治区是我国最早成立的民族自治区，要坚持和完善民族区域自治制度，加强各民族交往交流交融，加快民族地区经济社会发展步伐，继续在促进各民族团结进步上走在前列。

习近平指出，做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。这次疫情给我国经济社会发展造成了较大冲击和影响，但某种程度上也孕育了新的契机。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

习近平强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之全面从严治党，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记

使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。

来源：《人民日报》，2020年5月23日

## 坚持用全面辩证长远眼光分析经济形势

### 努力在危机中育新机于变局中开新局

- 要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远
- 我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势
- 一分部署，九分落实。各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好中共中央决策部署和政策措施落实。要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应。要转变工作作风，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量和资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义

本报北京5月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5月23日上午看望了参加全国政协十三

届三次会议的经济界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，王一鸣、刘旗、刘永好、胡晓炼、杨成长等5位委员，围绕发挥新就业形态积极作用、特色生态资源转化为脱贫攻坚发展优势、民营企业化危为机、发挥金融支持实体经济作用、以新视角制定“十四五”规划等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协经济界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、向广大政协委员致以诚挚的问候。

习近平强调，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

习近平指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面

面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。要看到，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

习近平强调，现在国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边，坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。同时，要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

习近平指出，到 2020 年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。目前，全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

习近平强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。要全面强化稳就业举措，强化困难群众基本生活保障，帮扶中小微企业渡过难关，做到粮食生产稳字当头、煤电油气安全稳定供应，保产业链供应链稳定，保障基层公共服务。同时，要在“稳”和“保”的基础上积极进取。

习近平指出，对我们这样一个有着 14 亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。这次新冠肺炎疫情如此严重，

但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。总的来说，我国农业连年丰收，粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给。新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力。要保障粮食等主要农产品生产供给，强化“米袋子”省长负责制考核，加强粮食市场价格监测和监管，加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。要稳住猪肉等农副产品价格，落实生猪生产省负总责要求，持续抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，做好“菜篮子”产品稳产保供。

习近平强调，一分部署，九分落实。各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好中共中央决策部署和政策措施落实。要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应。要转变工作作风，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量 and 资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义。

丁薛祥、刘鹤、张庆黎、李斌、何立峰、高云龙等参加联组会。

来源：《人民日报》，2020年5月24日

## 整体谋划系统重塑全面提升

### 织牢织密公共卫生防护网

- 防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发  
展，事关社会政治大局稳定。要坚持整体谋划、系统重塑、全面  
提升，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警和应急响应能  
力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入  
开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任
- 预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防，  
优化完善疾病预防控制机构职能设置，创新医防协同机制，强化  
各级医疗机构疾病预防控制职责，督促落实传染病疫情和突发公  
共卫生事件报告责任，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，  
加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，夯实联  
防联控的基层基础
- 疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不明原因疾病和异常健  
康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预  
警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，及时研判风险，加  
强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练，改善疾病预  
防控制基础条件，完善公共卫生服务项目，建立适应现代化疾控  
体系的人才培养使用机制，增强一线疾控人员的荣誉感和使命感

本报北京 5 月 24 日电 中共中央总书记、国家主席、中  
央军委主席习近平 24 日下午在参加十三届全国人大三次会  
议湖北代表团审议时强调，防范化解重大疫情和突发公共卫  
生风险，事关国家安全和发  
展，事关社会政治大局稳定。要  
坚持整体谋划、系统重塑、全面  
提升，改革疾病预防控制体  
系，提升疫情监测预警和应急  
响应能力，健全重大疫情救治

体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

当习近平走进会场时，全场起立，热烈鼓掌。

罗杰、阎志、张文喜、宋庆礼、禹诚 5 位代表分别就加强公共卫生体系建设、加大对实体经济扶持、提升城乡基层治理水平、贫困山区大交通建设和脱贫产业发展、疫情防控展现中国制度优势等问题发表意见。习近平同代表们进行深入交流。

在认真听取代表发言后，习近平作了发言。他首先表示，湖北人民、武汉人民为疫情防控作出了重大贡献，付出了巨大牺牲。武汉不愧为英雄的城市，湖北人民和武汉人民不愧为英雄的人民。他向在座各位、向湖北各族干部群众致以诚挚的问候和衷心的感谢。

习近平强调，当前，境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，国内个别地区聚集性疫情仍然存在，湖北有时还出现散发零星确诊病例，无症状感染者每天还有新增。针尖大的窟窿能漏过斗大的风。要时刻绷紧疫情防控这根弦，慎终如始、再接再厉，持续抓好外防输入、内防反弹工作，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。

习近平指出，作为全国疫情最重、管控时间最长的省份，湖北经济重振面临较大困难。同时，湖北经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策。希望湖北的同志统筹推进疫情

防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众积极性、主动性、创造性，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，奋力谱写湖北高质量发展新篇章。

习近平强调，当前，摆在湖北面前的紧要任务，就是全力做好统筹疫情防控和经济社会发展工作。要全力做好常态化疫情防控工作，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，加强社区精准防控，扩大检测范围，不断巩固疫情防控成果。要加快复工复产、复商复市，围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目精准施策，着力帮助解决产业链协同复工复产中的各种堵点、难点问题，帮助企业特别是中小微企业面临的实际困难，抓紧出台和落实各项刺激消费的措施，千方百计把疫情造成的损失降到最低。要切实做好“六保”工作，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业，做好保基本民生工作，帮助群众解决社保、医保、就学等方面的实际困难，落实好特殊困难群众兜底保障工作，坚决完成剩余贫困人口脱贫任务，防止因疫致贫或返贫。要高度重视化解可能出现的“疫后综合症”，继续做好治愈患者康复和心理疏导工作以及病亡者家属抚慰工作，妥善解决因疫利益受损群众的合理诉求。中央和国家机关单位、中央企业要继续加大对湖北疫后重振支持力度，让各项政策措施在湖北早落地、早见效、早受益，把政策优势转化为发展优势。

习近平指出，这次应对疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出来一些短板和不足。

我们要正视存在的问题，加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防，优化完善疾病预防控制机构职能设置，创新医防协同机制，强化各级医疗机构疾病预防控制职责，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，夯实联防联控的基层基础。

习近平强调，疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，及时研判风险，加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，增强一线疾控人员的荣誉感和使命感。

习近平指出，要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化科研攻关体系和布局，抓好《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》组织落实。

习近平强调，要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控

相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。

习近平指出，新时代开展爱国卫生运动，要坚持预防为主，创新方式方法，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，大力开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系，深入持久开展农村人居环境整治。现在，出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等，正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的做法要推广开来、坚持下去。

丁薛祥、孙春兰、黄坤明、张春贤、郝明金、何立峰等参加审议。

来源：《人民日报》，2020年5月25日

## 李克强作的政府工作报告（摘登）

### ● 疫情防控取得重大战略成果

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

● 去年完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%。城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下。居民消费价格上涨 2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过 40 万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

●新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部署，中央指导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。

●在疫情防控中，我们抓紧抓实抓细各项工作

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派 4 万多名医护人员驰援，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

●能在较短时间内有效控制疫情，十分不易、成之惟艰

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付

出的代价。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，不失时机推进复工复产，推出 8 个方面 90 项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高 1 倍。这些政策使几亿人受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

李克强说，去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

● 我们也清醒看到面临的困难和问题

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政

府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不作为、不会为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予以重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

● 今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增

强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述 2 万

亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段

性目标。加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

李克强说，今年已过去近5个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

● 要加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，要加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业。

李克强说，保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元。前期出台6月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有

房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳岗，今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

● 依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

国务院总理李克强22日在作政府工作报告时说，困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构。深化国际科技合作。加强知识产权保护。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面改革创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

● 实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业

升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

● 确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。深化农村改革。恢复生猪生产。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14 亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

● 推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

● 围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1

年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

### ● 政府建设

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委

会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

#### ● 民族区域自治制度、宗教和海外侨胞工作

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，我们要坚持和完善民族区域自治制度，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

## ●国防和军队建设

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

## ●港澳台工作

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

## ● 外交工作

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

## ● 当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力

国务院总理李克强 22 日在作政府工作报告时说，中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

来源：《人民日报》，2020 年 5 月 23 日

# 凝万众之心 聚各方之力 共推“五大明星城”建设

## ——在市政协十四届四次会上的讲话

齐家滨

各位委员，同志们：

在全市上下齐心协力抗击疫情取得重要阶段性成果、凝心聚力决胜高水平全面建成小康社会的关键时刻，政协常州市第十四届委员会第四次会议隆重开幕了，这是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表中共常州市委，对大会召开表示热烈祝贺！向全体政协委员和与会同志，致以诚挚问候！

受疫情影响，市政协十四届四次会议推迟到今天召开。在这样一个特殊的时间节点，回顾过去工作，展望未来发展，意义尤为重大。2019年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化发展目标引领，聚焦中心任务实干，“经济强”的基础更加厚实，“百姓富”的成果更加丰硕，“环境美”的底色更加亮丽，“社会文明程度高”的内涵更加丰富，交出了一份厚重提气的“强富美高”新常州建设答卷。一年多来，我们经受住经济下行压力持续加大的考验，全市经济社会发展稳中有进、进中向好，各项目标任务圆满完成，去年全市地区生产总值突破7400亿元，人均GDP达2.3万美

元，稳居全国城市综合竞争力 30 强、全国相对富裕城市前 10 强。特别是在抗击新冠肺炎疫情这场没有硝烟的战争中，全市上下响应号召、众志成城、共克时艰，各级党组织、广大党员冲锋在前、英勇奋战，充分发挥了战斗堡垒和先锋模范作用；广大医务工作者主动请战、逆行出征，用生命守护生命，展现了医者仁心、大爱无疆的崇高精神；广大社区工作者、志愿者和下沉干部不辞辛劳、日夜坚守，构筑起联防联控、群防群控的严密防线；广大企业家捐款捐物、奉献爱心，用实际行动诠释了守望相助、休戚与共的家国情怀，在防控形势积极向好之时，广大企业又开足马力、抓紧生产，努力把耽误的时间夺回来，把疫情对经济社会发展的影响降至最低。事实证明，只要我们在党中央的坚强领导下同舟共济、齐心协力，就没有越不过的山、跨不过的坎！

疾风知劲草，烈火见真金。在发展重任面前，在重大考验面前，全市各级政协始终与党委同频共振、同向发力，广大政协委员始终和群众站在一起，履职尽责、担当作为。一年多来，全市各级政协高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，政治上坚定自觉，工作上主动有为，聚焦产业转型、生态文明、优化环境、文旅融合、民生福祉等重大议题，协商建言有深度、履职为民有温度、民主监督有力度、凝聚共识有广度，充分发挥了政协专门协商机构的独特优势和作用。在疫情防控中，全市各级政协组织认真贯彻落实中央、省委决策部署和市委要求，广大政协委员

以实际行动助力疫情防控和经济社会发展，展现了新时代政协委员的风采。在此，我代表中共常州市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派代表人士、人民团体和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位委员，同志们！

今年是极其特殊的一年，“两个百年”目标在这里交汇，两个“五年规划”在这里交接。我们要全面落实党中央和省决策部署，聚焦“六稳”、聚力“六保”，坚定信心、迎难而上，坚持不懈抓项目、抓创新、抓环境，强力推进“五大明星城”建设，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，不断汇聚起推动高质量发展走在前列的澎湃动能。

——我们要加快建设工业智造明星城。作为民族工业的发祥地，常州从制造业起步，也要靠制造业走向未来。当前，随着信息技术特别是互联网技术的全面渗透，全球制造业正在经历颠覆性变革，“常州制造”向“常州智造”跃升面临重大机遇。特别是这次抗击疫情复工复产中，一批“无人工厂”“数字车间”大显身手，让我们更加清醒地意识到加快推进智能制造的紧迫性。我们要积极抢占新基建风口，强化“互联网思维”，以智能制造为方向，突出制造装备数字化换代、生产车间智能化升级、工厂企业网络化发展，着力提升两化融合水平和能源利用效率，为实体经济转型升级赋能提效。要聚焦特色产业、优势产业，通过“研磨”技术、“嫁接”智能，建链、补链、强链、长链，加速壮大高端装备、

绿色精品钢 2 个两千亿级，汽车及核心零部件、新一代信息技术、新材料、新能源、电力装备 5 个千亿级，轨道交通、生物医药及新型医疗器械、新型纺织服装 3 个五百亿级产业集群，以重大项目攻坚撑起产业脊梁，打造拆不散、搬不走、压不垮的“产业航母”。要主动对接资本市场，组织实施上市后备企业“双百行动计划”，培育 100 家以上主板、中小板后备企业和 100 家以上科创板、创业板后备企业，确保今年新增上市企业 10 家，推动资本市场“常州板块”扩容升级。要坚持“用户至上”，以企业评价为第一评价，以群众感受为第一感受，实施一批创新性、突破性、引领性的改革攻坚举措，着力打造一流的政务环境、市场环境、法治环境、社会环境，奋力跻身全国营商环境最优城市行列。

**——我们要加快建设科教创新明星城。**习近平总书记指出，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。在新的形势下，应对更加激烈的竞争，破解前进中的困难挑战，唯有创新创新再创新。我们要牢牢抓住创新这个“牛鼻子”，坚定不移实施创新驱动发展战略，把经济社会发展的基点放到创新上，加快形成以科技创新为引领和支撑的经济体系。要围绕产业链部署创新链，着力放大科教城创新之核的辐射带动效应，聚焦痛点堵点和“卡脖子”环节，加快引进培育推动关键核心技术实现重大突破的领军人才，集中力量开展技术攻关，建设国家级产业技术创新中心和重点实验室，努力提升园区创新能力和国际化水平，把常州打造成为集聚国内外创新资源的“强磁场”、创新成果的“原产地”，在“产业高原”

上竖起更多“创新高峰”。要围绕创新链培育产业链，实施一批重大科技成果转化项目，推动新一代信息技术、新医药及生物技术、新材料等战略性新兴产业快速崛起，促进军民深度融合发展，加快打造创新型企业集群，大力培育瞪羚企业、高新技术企业、独角兽企业，加快新老产业接续、新旧动能转换，构建自主可控、安全可靠的现代产业体系。要优化创新生态、提升创新浓度，在构建创新平台、创客空间、知识产权保护上下更大功夫，持续放大人才资源优势，激发各领域人才潜能，让广大创业者、劳动者在各自的事业赛道上努力奔跑。

——我们要加快建设文旅休闲明星城。文旅产业与城市发展共生共荣、互促互进。建设文旅休闲明星城，带动的不仅仅是文化、旅游等相关产业快速发展，更能倒逼生态环境、城市管理、文化建设、美丽乡村等工作再上新水平，营造近悦远来、主客共享的良好氛围，提升城市的品质和人气，吸引更多企业、人才来常创业。我们要坚持“大旅游”理念，实施“文化+”“旅游+”战略，加快老城厢复兴，大力发展“龙城夜未央”等夜间经济，推动文旅产业与会展经济、康养研学、体育赛事等融合发展，在产业贡献度、游客满意度、城市美誉度上争一流，塑造“乐园之都”“食美常州”等一批专属常州、代表常州、象征常州的核心品牌，唱响“常州，教我如何不想她”，让更多中外游客来常州打卡、体验、消费，全力打造长三角独具特色、充满魅力的休闲度假目的地城市。

——我们要加快建设宜居美丽明星城。宜居是城市竞争力的重要体现，是以人为本和可持续发展的根本要求。要抢抓苏锡常一体化发展窗口期，发挥好常州位于长三角几何中心和江苏中轴线的独特区位优势，加快推进南沿江铁路建设，尽快确定苏锡常都市快线线位方案，完善东西向沪宁大通道，重点突破跨江南北屏障，深化镇杭、常泰等铁路规划的前期研究，加快构建区域综合交通枢纽城市，着力打造江苏中轴主枢纽。高起点推进高铁新城建设，倾力打造城市新中心、产业新高地、中轴新支点、智慧生态城。要认真贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话指示精神，坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，围绕突破“化工围江”、码头整合、园区“减量”、岸线覆绿等重点任务，以铁的决心、铁的手腕，加快沿江化工园区和企业关停整治，砸笼换绿、腾笼换鸟、开笼引凤。要以实施乡村振兴战略为总抓手，打造更多具有常州特点、地域特色、形态各异的美丽乡村、特色田园乡村示范样板，让一幅幅美丽乡村图景串起“鱼米之乡”的最美风景。要以全力冲刺全国文明城市“四连冠”为目标，用精细的匠心、下绣花的功夫，提升城市规划建设管理水平，强化市、区两级城市管理权限的责任落实，破解“看得见的管不了、管得了的看不见”问题，管理好一草一木、统筹好一村一庄、整治好一街一巷，让城市“经得起远眺、耐得住细看”，让更多的企业家和精英人才创业在常州，更“乐居”在常州。

——我们要加快建设和谐幸福明星城。没有一种根基比扎根群众更坚实，没有一种事业比造福人民更崇高，没有一种感情比心系百姓更珍贵。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实全省遵循新发展理念持续排查解决突出民生问题工作会精神，围绕更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活“八个更”要求，加快制定实施三年行动计划和年度工作清单，把群众关心的“身边小事”当成党委政府的“头等大事”，不断满足人民群众对美好生活的新期待。要加快启动中心城区近22万平方米“大板房”治理专项工作，优先落实异地安置房建设，年内开工、后年交付，两年内彻底解决这一老大难问题，切实改善百姓居住条件。要更加关注茅山老区低收入人群和城区困难群体，大力实施优质教育、优质医疗、富民增收、优质养老等民生幸福工程，办好一批看得见、摸得着、群众感受得到的惠民实事，让发展更有温度、民生更有厚度。要以创建国家市域社会治理现代化试点为契机，探索实施“五城五化”社会治理模式，打造新时代“枫桥经验”常州版。幸福生活不会从天而降，越是向更高水平的生活迈进，越是要人人参与、人人尽力、人人共享，要在全社会大力倡导劳动致富、创业光荣，进一步优化创业就业环境，让每一个梦想都有生长的土壤，让每一种奋斗都有成功的希望。

当前，“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展、苏南国家自主创新示范区等一系列国家战略在常州叠加实施，抓住机遇我们就能乘势而上，错失机遇就会落后于时代。

“越是关键时刻，越要响鼓重锤”。市委对全市重点工作进行了全面梳理、系统谋划，成立 27 个工作专班，要狠抓落实、全力攻坚，不获全胜、决不收兵。各板块、各条线也要主动加压，全面开展“对标一流、争先进位”活动，按照干则一流、出则精品的要求，找准标杆学先进、勇争一流走在前。我们坚信，有全市人民、广大企业家和机关干部的努力同心、不懈奋斗，一个既有产业高原、又有创新高峰，既有青山绿水、又有净美人居，既有现代都市、又有田园诗意，既有乡愁古韵、又有文明新风的新常州一定会展现在我们眼前。

各位委员，同志们！

集众智可定良策，合众力必兴伟业。希望全市各级政协组织和广大政协委员，切实将思想和行动统一到中共常州市委的决策部署上来，坚守初心、逐梦前行，在“五大明星城”建设中彰显政协价值、贡献政协力量。

**一要全面加强党的领导，旗帜鲜明讲政治。**这次新冠肺炎疫情冲击下的“中国之治”，充分彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的、具有鲜明中国特色的新型政党制度，党的领导是政协事业发展进步的根本政治保证。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为

行动指南，打牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。要充分发挥政协党组在政协工作中的领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用、共产党员的先锋模范作用，确保党中央的决策部署和省、市委工作要求落实落地，把党委的主张转化为社会各界的共识和行动，做到“党委的工作部署到哪里、政协的力量就汇聚到哪里、政协的作用就发挥到哪里”。

**二要紧紧围绕工作大局，服务高质量发展。**政协人才荟萃、精英云集，应当充分发挥“人才库”和“智囊团”的作用，自觉在全局中定位、大局下行动，将履职主题与中心工作贴得更紧，履职标准与市委要求扣得更严，围绕夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，在助力企业复工达产、重大项目攻坚、扎实做好“六稳”、严格落实“六保”等方面，高效履职、务求实效。要围绕“五大明星城”建设，在加快苏锡常一体化、城乡融合改革试点、推动长江岸线生态治理、加快古运河风光带建设、打造一流营商环境等方面聚智，广泛调查研究，深入参政议政，从大处着眼提建议、从小处着手促发展，多提切中时弊的真诚意见和一针见血的发展良策。要围绕“十四五”发展、抢抓国家战略机遇、“全面小康之后路子怎么走”等重大命题，系统思考、通盘谋划，为党委政府科学决策提供依据和参考。

**三要牢记以人民为中心，促进民生福祉改善。**人民政协的血脉在人民，根基在人民，力量在人民。要明察秋毫当好“观察员”，经常深入一线调研，带着问题倾听民声，带着

感情体察民情，带着责任反映民意。要用心用情当好“勤务员”，推动群众最忧最急最盼的民生问题优先解决，协助党委政府在幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新成效，不断增进民生福祉。要仗义执言当好“监督员”，开展资政议政、视察评议、民主监督，让老百姓的操心事烦心事揪心事越来越少、获得感幸福感安全感越来越多，帮助党委政府在民生事业上走好“最先一步”、打通“最后一米”。

**四要凝聚众志成城合力，增进共识促进团结。**人心是最大的政治，共识是奋进的动力。共识不是天然生成的，需要“协商而成”，商以求同、协以成事。要广泛开展民主协商，坚持涉及全体人民利益的事情，在全体人民和全社会中广泛商量，有事多商量，遇事多商量，做事多商量，真正把加快建设“五大明星城”、推进高质量发展走在前列的过程变成全市上下统一思想、凝聚共识的过程，变成人民群众创新创造、共享成果的过程，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，把蕴藏在方方面面的动能释放出来，让每一个人都成为新时代的同行者、复兴路上的奋斗者，不断凝聚起建设“强富美高”新常州的创造伟力！

各位委员，同志们！

人民政协是国家治理体系的重要组成部分。市委将一如既往地高度重视和大力支持政协工作，进一步加强和改进对政协工作的领导。全市各级党委要重视、关心和支持政协事业发展，多为政协解难事、办实事，多给政协交任务、出题

目，确保政协委员政治有地位、建言有机会、出力有舞台，推动形成党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好政治局面。各级政协组织要持续加强履职能力现代化建设，不断推进人民政协的理论创新、制度创新、工作创新，着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，始终与党委政府同频共振、同轴运转、同向推进。要切实营造“知无不言、言无不尽”的民主氛围，广纳百家之言、汇聚各方之智，帮助党委政府吸纳来自各个方面的意见，让政协“好声音”越来越响，把团结“同心圆”越画越大！

政协委员是政协工作的主体，社会知名度大、关注度高，一言一行都具有影响力和示范性。希望广大政协委员发挥自身优势，立足本职岗位，积极投身建设“五大明星城”新实践，做高质量发展的实干家；发挥模范带头作用，恪守宪法法律，弘扬社会主义核心价值观，做向上向善的践行者；发挥桥梁纽带作用，俯身接地气，躬行连民心，积极反映基层呼声，纾解社会情绪，促进团结和谐，做关注民生的“有心人”、保障民生的“知心人”、改善民生的“热心人”。

各位委员，同志们！

建设“强富美高”新常州、推动高质量发展走在前，困难不可低估，信心不可动摇，干劲不可松懈。我们要大力弘扬“勇争一流、耻为第二”的常州精神，实干坚韧敢创新、低调务实不张扬，用汗水浇灌收获、以奋斗成就伟业，让勇

攀高峰成为全社会的共同追求、自觉行动，以每个人的“精彩一笔”绘就“五大明星城”的“华彩篇章”。

好风凭借力，扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，同心同德、砥砺前行，只争朝夕、不负韶华，为决胜高水平全面建成小康社会、推动高质量发展走在前列而努力奋斗！

最后，预祝大会圆满成功！祝各位委员、同志们身体健康、工作顺利！

来源：《常州日报》，2020年5月13日

**勇争一流再出发 万众一心加油干**  
**奋力谱写“五大明星城”建设精彩篇章**  
**——在常州市十六届人大四次会议闭幕式上的讲话**

齐家滨

各位代表，同志们：

常州市第十六届人民代表大会第四次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，来自各条战线的人大代表，肩负着全市人民重托，牢记神圣使命，认真履职尽责，共商发展大计，积极建言献策，审议通过了市人大常委会、“一府两院”工作报告和其他各项报告，票决产生了 2020 年度常州市民生实事项目，顺利完成了选举任务。大会取得丰硕成果，开得圆满成功，是一次民主和谐、团结奋进的大会，是一次求真务实、凝心聚力的大会，必将鼓舞和激励全市人民以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加坚定的信心，积极投身“五大明星城”建设的新实践。

这次大会选举我担任市人大常委会主任，我深感责任重大、使命光荣，也非常感谢各位代表和全市人民对我的信任。我一定不辱使命、勇于担当，与市人大常委会全体组成人员和人大代表一起，恪尽职守、兢兢业业做好工作；一定忠于

宪法、依法履职，充分发扬人民民主，严格按照宪法法律办事，自觉接受人民监督；一定不忘初心、实干为民，不断增进民生福祉，让城市发展更有温度更有质感；一定严以律己、廉洁从政，严守党规党纪，秉公用权、做好表率，决不辜负全市人民的期望和重托！

各位代表，同志们！

过去的一年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委决策部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全力推动各项工作取得新进展，综合实力持续增强、发展质效稳步提升、改革开放不断深入、城乡环境日益优化、民生福祉有效增进，为决胜高水平全面建成小康社会打下了坚实基础。成绩来之不易，这是全市人民团结奋斗的结果，也凝聚着各级人大和各位代表的智慧、心血和汗水。一年来，市人大及其常委会和各位代表，围绕中心议大事、服务大局勤履职，在提升立法质量、发挥代表作用、破解基层难题、增强监督实效等方面做了大量卓有成效的工作，为推动全市经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。在此，我代表市委，向大家的辛勤付出表示衷心的感谢！由于工作变动，汪泉、白云萍两位同志不再担任市人大常委会领导职务；李小平同志因健康原因辞去市人大相关职务。他们在任期间履职尽责、尽心尽力，为常州发展倾注了大量心血，让我们以热烈的掌声向他们致以崇高的敬意！

今年是具有里程碑意义的一年，“两个百年”目标在这里交汇，“两个五年”规划在这里交接。做好今年工作，具有极其重要的政治意义和现实意义。习近平总书记指出，一切伟大的成就都是接续奋斗、接力探索的结果，一切伟大的事业都需要在承前启后、继往开来中推进。常州过去的成就是干出来的，创造明天的辉煌还要继续干。“干”字，最见理想信念，最见忠诚担当，最见能力作风。我们唯有苦干实干加油干，大力弘扬“勇争一流、耻为第二”的常州精神，坚持不懈抓项目、抓创新、抓环境，强力推进“五大明星城”建设，才能创造无愧于时代、无愧于常州的发展业绩，向党和人民交上一份合格答卷。

**第一，推动“五大明星城”建设，必须统一思想、坚定信心地干。**越是环境复杂、形势严峻、任务艰巨，越是要坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，沿着以习近平同志为核心的党中央指引的方向前进，这是我们战胜各种艰难险阻的最大政治优势、最强政治自信。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要以新思想指导新实践，以新理念引领新发展，坚持稳中求进工作总基调，善于危中寻机、化危为机，在“稳”的基础上力求“进”得更大一些，在“好”的基础上力求发展得更“快”一些，扎实做好“六稳”工作，坚决落实“六保”任务，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保高质量发展走在全国全省前列。

**第二，推动“五大明星城”建设，必须激扬斗志、勇毅笃行地干。**我们曾经有过“中小城市学常州”的辉煌，血液中流淌着争先领先率先的基因。当前，常州正处于“船到中流浪更急，人到半山路更陡”阶段，面对“三个走在前列、一个积极探索”的工作要求，面对“五大明星城”建设的时代使命，尤其需要我们大力弘扬常州精神，扎实开展“对标一流、争先进位”活动，全面落实27个工作专班任务，主动同高质量发展要求对标对表，敢与强的比，敢向高的攀，敢跟快的赛，比一比谁的实招硬招高招更多，比一比谁的服务本领更强，比一比谁的落实成果更好，以更多的“第一”“唯一”，增创支撑常州未来发展的新优势。

**第三，推动“五大明星城”建设，必须聚焦重点、攻坚克难地干。**高质量发展是“五大明星城”建设的鲜明底色，我们必须沿着这条道路坚定不移地走下去。要聚焦重大项目，迅速掀起项目招引建设的热潮，争取尽快把耽误的时间抢回来，加速壮大十大先进制造业集群。特别是把握新基建的风口，在工业互联网、5G网络、大数据、人工智能、智慧城市等领域，抓紧谋划实施一批支撑性强、引领效应明显的新型基础设施项目。要认真落实长三角一体化发展规划纲要和省实施方案，抢抓苏锡常一体化发展“窗口期”，制定出台我市实施方案，突出抓好高铁新城、南沿江高铁等项目建设，尽快确定苏锡常都市快线线位方案，推动一体化取得更多实质性的发展成果。要聚焦开放发展，稳住外贸外资基本盘，推动更多本土企业打入全球产业链。要提升城市规划建设水

平，强化城市长效管理，让城市品质不断升级。要积极践行“两山”理论，深入推进长江大保护，着力破解“化工围江”，让常州的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新。要深入挖掘江南文化底蕴，加快发展全域旅游，精心塑造特色品牌，不断强化城市推介，努力打造全国一流旅游目的地城市。

**第四，推动“五大明星城”建设，必须践行初心、顺应期盼地干。**时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。500万常州人民是我市经济社会发展和美好生活的创造者、守护者、受益者。要认真贯彻落实全省遵循新发展理念持续排查解决突出民生问题工作会议精神，重点围绕“八个更”要求，针对优质教育资源均衡、养老服务供给、老旧小区改造、水环境整治等人民群众关心的热点难点和薄弱环节，研究出台三年行动计划和年度任务清单，实行项目化管理、工程化推进，用心用情办好民生实事，加快补齐突出短板，持续擦亮民生品牌。要高水平推进市域治理体系和治理能力现代化，更好地把制度优势转化为治理效能，全力保障群众安居乐业、社会长治久安。

**第五，推动“五大明星城”建设，必须团结一致、勠力同心地干。**常州的发展，没有局外人、没有旁观者，人人都是主人翁。各级领导干部是推动常州发展的“关键少数”，大家有本领，常州就大有未来；大家有干劲，常州就大有作为。各级领导干部要想干事、敢干事、善干事、干成事，把全部心思和精力集中到改革发展上，既要挂帅，更要出征，一级做给一级看，一级带着一级干，以“头雁”领航带动“群

雁”齐飞。广大党员干部要发挥骨干作用，勇于创新、甘于奉献、务实高效，切实提高学习力、决策力、执行力、持久力。要持续释放“三项机制”功效，为担当者担当、为负责者负责，激励广大干部敢为人先、敢闯敢试。要最大限度激发广大劳动者、企业家、科技人才等各界人士的积极性、主动性、创造性，调动全市上下心往一处想、劲往一处使，在各自的岗位上苦干实干、拼搏进取、创新创业，让每个人都能尽情放飞梦想、书写人生精彩。

各位代表，同志们！

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，我们一定要把人民代表大会制度坚持好完善好，把社会主义民主政治制度的优越性体现好发挥好。全市各级人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心服务大局，不断加强立法工作，着力提升监督实效，切实强化自身建设，推动人大事业不断取得新进展。人大代表是人大工作的主体，来自人民、代表人民，要珍惜人民信任、不负人民重托，做到政治过硬、信念坚定，加强学习、提高本领，奋发作为、勇于担当，尊崇宪法、弘扬法治，改进作风、廉洁奉公，认真履行各项职责，切实当好中国特色社会主义的坚定信仰者、人民代表大会制度的具体实践者、“五大明星城”建设的有力推动者、人民利益的忠实维护者，真正担负起宪法和法律赋予的神圣使命。

人大工作是党的工作的重要组成部分。市委将一如既往加强和改进对人大工作的领导，支持人大及其常委会依法行

使职权。全市各级党组织要认真贯彻落实中央和省、市委关于加强人大工作的要求，把人大工作摆上重要位置，为人大履行职责、开展工作提供强有力的支持和保障。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，及时办理人大代表提出的议案建议，不断提高依法行政和公正司法水平。

各位代表，同志们！

新时代赋予我们的使命光荣而艰巨，人民寄予我们的期望殷切而厚重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓进取，勇争一流再出发，万众一心加油干，奋力谱写“五大明星城”建设精彩篇章，为决胜高水平全面建成小康社会、推动高质量发展走在前列而努力奋斗！

来源：《常州日报》，2020年5月16日

# 常州市人民政府工作报告

## ——在常州市第十六届人民代表大会第四次会议上

陈金虎

各位代表：

现在，我代表常州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

今年新冠肺炎疫情突发以来，我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神和党中央、国务院决策部署，在省委、省政府和市委的坚强领导下，经过全市上下艰苦努力，疫情防控取得了重要阶段性成果。我们坚持科学精准依法防控，全面压实属地管理责任、部门监管责任和企事业单位主体责任，强化联防联控、群防群控、智防智控、闭环管控，严防疫情输入扩散，科学组织医疗救治，实现了确诊患者全治愈、零死亡。认真落实“外防输入、内防反弹”防控策略，严防境外输入风险。在安与危、生与死的重大关头，108名医务工作者主动请战、义无反顾奔赴湖北抗疫前线，并圆满完成援助任务、平安凯旋；全市医务工作者和党员干部日夜奋战、忘我工作，全市广大企业、经营户服从大局、迎难而上，全体市民自觉配合、守望相助，共同构筑起疫情防控的“铜墙铁壁”。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，精准推动

复工复产复学，创新推出“复工通”等举措，出台“惠企 20 条”“稳增长 26 条”“支农 12 条”等助企暖企政策，推动跨区域产业链供应链协作，扎实做好市场保供稳价、困难群体救助、错峰开学等工作，城乡生产生活秩序加快恢复。发挥制造业优势，以优质高效的物资生产支持全国疫情防控。广泛发动社会各界筹集医疗物资和善款，充分展现出“一方有难、八方支援”的大爱情怀。

在此，特别向奋战在疫情防控一线的勇士们、向积极配合参与疫情防控的全市人民、向关心支持常州疫情防控的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！让我们同心同向、同力同行，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利！

## 一、2019 年工作回顾

2019 年，是习近平总书记作出“强富美高”新江苏建设重要指示五周年。市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，统筹做好种好幸福树、建好明星城各项工作，全力推动高质量发展，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务，“强富美高”新常州建设迈出新步伐。

一年来，全市经济社会发展总体平稳、稳中有进、进中提质。一是经济运行保持平稳。完成地区生产总值 7401 亿元，增长 6.8%、全省第三；规模以上工业增加值增长 9.1%，

全省第二；固定资产投资增长 5.6%；进出口总额 2330.8 亿元、增长 2.8%，其中出口 1738.8 亿元、增长 5.2%；实际使用外资 26.3 亿美元；社会消费品零售总额 2815.7 亿元，增长 7.8%、全省第三。二是质量效益显著提升。一般公共预算收入 590 亿元，增长 5.3%、全省第二，税比 85%、全省第三；高新技术产业产值占比达 48%；规上工业企业利润总额增长 8.5%；单位 GDP 能耗下降 4.5%。三是新旧动能加快转换。预计全社会研发经费占比达 2.83%；科技进步贡献率达 64%；新增高新技术企业 421 家；万人发明专利拥有量 36.58 件，同比增加 3.82 件；高新技术产业投资增长 9.8%。四是人民生活持续改善。全体居民人均可支配收入达 49840 元、全省第四，增长 8.5%；居民消费价格上涨 3%；城镇登记失业率控制在 3% 以内。10 件民生实事项目全面完成。

一年来，我们办成了一批大事、喜事。主动对接和落实国家战略，成功加入上海大都市圈；智能制造装备产业集群入选首批国家战略性新兴产业集群，工业强基工程项目数保持全国地级市第一；轨道交通 1 号线建成通车，常州人民圆了多年的“地铁梦”，沿线市容环境实现新提升；青果巷历史文化街区修缮一期竣工开放；常泰长江大桥主体工程开工建设；滑稽戏《陈奂生的吃饭问题》荣获全国“五个一工程”奖。

一年来，我们主要做了以下工作：

**稳增长、调结构，经济运行稳中提质。**着力扩大有效投资，扎实开展“重大项目攻坚年”活动，新增签约重大突破

项目 19 个，其中合全药业等 4 个项目超 100 亿元或 10 亿美元，省市重点项目均超额完成年度投资计划，坤泰车辆系统、恒立液压高精度液压铸件等 55 个项目正式投运。持续优化外资结构，战略性新兴产业实际使用外资占比达 62.5%，新增省级跨国公司地区总部和功能性机构 3 家。大力发展战略性新兴产业，新能源、新能源汽车及汽车核心零部件、智能电网等 6 个产业链实现两位数增长。加快发展旅游业，溧阳李家园村、金坛仙姑村入选首批全国乡村旅游重点村，全年接待游客 7947.1 万人次、旅游总收入 1197.6 亿元，分别增长 10%。创新发展现代金融，整合设立市信用保证基金，入选全国财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市；新增上市公司 3 家，累计达 61 家。提升发展现代农业，在全省率先全域创成国家农产品质量安全市，立华牧业成为全省畜禽养殖企业上市第一股，新北区入选国家农业绿色发展先行区；重要农产品生产供应稳定，非洲猪瘟防控有力，供销社改革持续深化。高质量完成全国第四次经济普查任务。

**强主体、优平台，创新能力持续增强。**深入推进苏南国家自主创新示范区建设，常州国家创新型城市创新能力指数列全国第 16 位、地级市第 3 位。强化企业创新主体地位，出台为全市创新产品提供“首张订单”等支持政策，获评工信部专精特新“小巨人”企业 2 家，新增国家制造业单项冠军 6 个、全省第一；5 家企业获 4 项国家科学技术奖，创历史新高；新增省级以上企业研发机构 79 家，64 家企业入列苏南

国家自主创新示范区优秀创新载体、全省第二；星宇车灯获省质量奖。加快推进平台载体建设，常州科教城实施新一轮高质量发展计划、荣膺 2019 年中国创新园区第 1 名，常州高新区、武进高新区全国排名分别提升 4 位、6 位，江苏中关村位列省级高新区第一；调整优化中以常州创新园布局和推进机制，园区创新体系建设方案获科技部批复，省政府出台支持政策；新增省市共建重大科技载体平台 5 个，新增省市联合创新中心 10 家、全省第二；3 个特色小镇获评省级优秀特色小镇、全省第一；武进区国家双创示范基地获国务院督查激励，钟楼区等 6 家单位获批省双创示范基地。成功举办 2019 世界工业和能源互联网博览会。加强人才引育，每万名劳动者中高技能人才数连续六年全省第一，新增 2 名“江苏大工匠”，累计 5 人、占全省近四分之一。持续推动两化融合，新增省五星级上云企业 15 家、全省第二，新增省级智能车间 28 家、全省第三。加强知识产权工作，新增中国驰名商标 6 件，累计 113 件、全省第二；武进高新区获批国家知识产权示范园区。

**抓改革、促开放，发展活力不断增强。**鼓励支持民营经济发展，在全省率先开展“两个健康”先行区试点。全面深化“放管服”改革，市级政务服务大厅事项在全省率先实现“应进尽进”，90.6%的事项实现“一窗”分类受理；所有镇（街道）、村（社区）建成为民（便民）服务中心；加快推进“一网通办”，99.7%的审批事项网上可办，98.8%的事项可不见面办，“我的常州”APP 整合各类移动应用业务 600

余项，“12345”平台满意度全省第一；有力推动营商环境“1+10”综合改革，高质量实现“3550”。严格落实减税降费等政策措施，全年新增减免税费 166.1 亿元。新设市场主体 9.69 万户，总量突破 60 万户。深入实施国资国企改革，推进常州日报社和常州广播电视台房产整合，常州城建集团主体信用等级提升至 AAA。深化农业农村改革，武进区农村土地制度“三项改革”试点经验为新修订的《土地管理法》提供了案例。推动开发园区加快转型，明确各类园区产业定位，天宁、钟楼开发区“东扩西进”步伐加快。实施常州经开区管理体制优化调整，经开区综合排位跃居省级经开区第九。中以常州创新园、中德（金坛）创新产业园、中欧（常州）检验检测认证产业园获评首批省国际合作园区，数量全省第一。积极应对中美经贸摩擦，大力优化外贸结构，高新技术产品出口同比增长 26.2%，常州列“中国外贸百强城市”第 23 位、排名连续四年实现攀升。持续提升口岸功能，整体通关时间压缩比超过 50%，常州、武进综合保税区被赋予海关特殊监管区域企业增值税一般纳税人资格试点。

**提能级、塑特色，城乡建设协调推进。**积极推进国土空间规划编制，总体城市设计、城市更新规划等一批成果通过论证或审查。加快交通基础设施建设，溧宁高速、德胜河魏村枢纽改扩建工程全面开工，苏南沿江城际铁路、苏锡常南部高速、常宜高速、溧高高速加快建设，锡溧漕河常州段航道整治工程竣工验收，茅山旅游大道、新机场路快速化改造一期等建成通车。深入实施“交通畅行”工程，建立公交与

地铁票价联动机制，优化城市公交线路 21 条，新增有桩公共自行车 1.9 万辆、公共停车泊位 1.16 万个，交通“健康指数”列全国同类城市前列。常州机场年旅客吞吐量突破 400 万人次、增长 21.8%，常州港货物吞吐量增长 15%，联合上海港开通海铁联运班列。新孟河工程超额完成年度投资计划。加快建设大运河文化带，南市河历史文化街区探索“微改造”。寺墩遗址、唐氏民宅入选全国重点文物保护单位，溧阳沙涨村、武进杨桥村入选中国历史文化名村。落实《常州市住宅物业管理条例》，创新打造“红色物业·先锋管家”为民服务项目。加快全域美丽乡村建设，首批“两区十点”美丽乡村示范项目完成主体核心区建设，累计建设美丽宜居乡村 500 个，获评首批省级特色田园乡村 4 个、全省第一。深入开展农村人居环境综合整治，规划发展村生活污水处理项目覆盖率达 90%，新建、改扩建农村厕所 305 座，完成“大棚房”专项清理整治，成为全省首批“四好农村路”示范市，“1 号公路”瓦屋山风情道获评“全国美丽乡村路”。推进土地高效利用，盘活建设用地 3.38 万亩。深入实施“660”示范点培育行动，整治新增耕地 5000 余亩。

**重精准、求长效，生态环境持续改善。**始终坚持生态优先、绿色发展，深入推进长江大保护，狠抓中央和省级环保督察反馈问题整改，污染防治攻坚取得明显成效。实施烟花爆竹禁放工作首战告捷，扩大高污染车辆限制通行区域，加大非法成品油整治力度，完成重点治气工程 1654 项，整治“散乱污”企业（作坊）7030 家，依法关停化工企业 65 家，

市区 PM2.5 平均浓度同比下降 8.1%。加强长江、太湖和农村水污染防治，创新开展“五好河道”样板建设，完成重点治水工程 718 项，新建污水主管网 216 公里，新增污水日处理能力 7.9 万吨，完成 65 个黑臭水体治理，全市域基本消除黑臭水体。31 个国省考断面达标率 96.8%，同比提高 9 个百分点；优Ⅲ比例 83.9%，同比提高 23.3 个百分点、改善幅度全省第一。加大环卫基础设施投入，生活废弃物处理中心三期基本建成，江边污水处理厂四期等加快实施，新增危废焚烧年处置能力 2.5 万吨，获评省城镇污水处理提质增效示范城市。基本完成第二次全国污染源普查。深入推进“生态绿城”建设，全年造林 1.1 万亩，修复湿地 4015 亩，实现增核 4000 亩、扩绿 2500 亩、连网 50 公里，创成全国绿化模范城市。

**补短板、办实事，民生福祉逐步提高。**抓好重点群体就业，加大援企稳岗力度，新增城镇就业 11 万人，扶持创业 1.6 万人。持续推进精准脱贫，按市定标准累计脱贫率达 100%。实施第五轮茅山老区“百千万”帮扶工程，结对帮扶村集体经济收入平均达 125 万元、增长 10%。进一步完善社会保障，基本养老保险实现市级统筹，净增参保 7.42 万人，企业离退休养老金实现“十五连增”；大病保险提标扩面，城乡困难群众住院医疗费用平均个人负担比例降至 10% 以内。持续改善城镇人居环境，棚户区改造新开工 1.96 万套，基本建成 1.26 万套，稳步推进 19 个老旧小区综合整治。坚持教育优先发展，新建、改扩建教育重点项目 50 个，完成清潭中学南校区等 27 个项目，新增学位 1.89 万个、其中幼儿园 7440 个；南

京航空航天大学天目湖校区竣工投用；荣获省首批“职业教育改革成效明显设区市”，成为全省拥有高职“双高”和中职“领航”建设席位最多的设区市。深入推进“健康常州”建设，市二院阳湖院区二期、七院二期等重点项目加快推进，完成 89 个儿童预防接种门诊标准化建设，健康医疗大数据试点、分级诊疗制度完善和家庭医生签约服务等成效明显；完成 3000 户困难老年人家庭适老化改造，标准化居家养老服务中心（站）城乡覆盖率分别达 75.8%、45.8%，成功举办国际康复辅助器具产业博览会。扎实推进文体惠民，基层综合性文化服务中心实现全覆盖，常州文化广场基本建成，荣获省“书香城市”建设示范市，举办“运动龙城大联赛”等群众赛事，全国第二届青运会获金牌数位列全省第一。深化全域文明城市建设，建成 461 个新时代文明实践中心（所、站），社会文明程度测评指数全省第一。9 部作品入选省“五个一工程”奖，总分全省第一，创历史最好成绩。首部《常州史稿》出版发行。深刻汲取响水“3·21”等重特重大事故教训，扎实开展安全生产专项整治，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 4.6%、26.5%，没有发生较大以上生产安全事故。深入开展互联网金融专项整治，强化政府性投资项目管埋，完成政府隐性债务压降目标。纵深推进扫黑除恶专项斗争，“打财断血”绩效居全省前列。以网格化为支撑、智能化为引擎、项目化为方式，积极探索市域社会治理新路子。认真做好退役军人服务管理工作，深入推进“双拥”模范城

创建活动。国防动员、人民防空、民族宗教、外事侨台、妇女儿童、老龄、残疾人和关心下一代等工作取得新成效。

**守法纪、转作风，自身建设全面加强。**隆重举办庆祝新中国成立 70 周年主题活动，极大地激发了全市上下的爱国热情。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓好省委巡视反馈意见整改，坚决整治“四风”特别是形式主义、官僚主义，为基层减负、首问负责、反腐倡廉等工作取得积极成效，市政府发文、会议分别减少 38%、39%。市人社局获评全国“人民满意的公务员集体”。22 个方面 26 个项目获省政府督查激励表彰，总数列全省第三。全面完成政府机构改革任务，加强法治政府建设，政府治理效能和依法行政水平进一步提升。办理市人大议案建议 169 件、市政协提案 337 件，提请市人大常委会审议地方性法规 2 件，出台市政府规章 2 件。认真执行人大决议决定，加强重大决策协商，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体参政议政作用。加强审计监督，强化财政资金绩效评价，市本级一般性支出进一步下降。

各位代表，过去一年，我们取得了来之不易的成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的大力支持和监督下，全市人民同舟共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各个领域的全市人民，向市人大代表、政协委员，向市各民主党派、工商联、

无党派人士、人民团体、各界人士和离退休老同志，向驻常人民解放军和武警官兵、公安政法干警、消防救援队伍指战员及部省驻常单位，向所有关心、支持、参与常州发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

过去一年尤其是这场疫情防控的大战大考，让我们更加清醒地看到，我市经济社会发展还面临不少困难和问题。新冠肺炎疫情给经济社会发展带来了前所未有的冲击，部分制造业、服务业、外贸企业等经营困难加剧；固定资产投资特别是工业投资增长不快，科技创新支撑力不足，亟待构建更具竞争力的现代产业体系；空气质量和水环境质量尽管明显改善，但污染防治任务依然艰巨繁重；民生领域还存在不少短板，优质教育、医疗健康、养老托育等方面供给还不能满足群众需求，公共卫生应急管理体系需要进一步完善；安全生产、金融等领域风险隐患仍然不少；政府部门转变工作作风，提升治理能力和服务水平还有较大空间。我们将坚持问题导向，在今后的工作中努力加以解决。

## **二、2020年工作安排**

今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是应对新冠肺炎疫情考验极不平凡的一年，也是推进“强富美高”新常州建设再出发的起步之年。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，认真落实省委十三届七次全会、省“两会”和市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚

持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，大力弘扬“勇争一流、耻为第二”常州精神，坚持不懈抓项目、抓创新、抓环境，强力推进工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福明星城建设，统筹推进“战疫情、促发展”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢三大攻坚战，奋力推动制造业高质量发展、城乡融合发展、民生保障水平走在前列，积极探索“全面小康后发展路子怎么走”的重大命题，争当新时代市域治理现代化建设排头兵，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，书写好“强富美高”新常州建设再出发开篇答卷。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 4.5%左右，固定资产投资增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 7%以上，进出口总额稳中提效，实际使用外资 26 亿美元，全社会研发经费支出占 GDP 比重达 2.84%左右，全体居民人均可支配收入高于 GDP 增速，居民消费价格涨幅、城镇登记失业率分别控制在 4%、3% 以内，主要污染物减排、单位 GDP 能耗下降和空气、水环境质量完成省下达目标，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降。

为实现今年目标任务，我们将重点抓好十个方面的工作：

### **（一）抓好疫情防控，稳定经济增长**

以“两战赢”为目标，精准有效、统筹推进疫情防控和经济社会发展，健全常态化疫情防控体制机制，确保疫情防

控管得牢、社会运行更有序、经济发展快回升，交出大战大考的合格答卷。

慎终如始控疫情。坚持“外防输入、内防反弹”，充分发挥“大数据+网格化+铁脚板”和医疗救治体系的作用，加强健康码准入管理，优化升级精密智控体系，落实落细“四早”措施，加强对重点人员、场所和行业的服务管理，牢牢把住入城口、小区门、学校门、就业岗、隔离点等关键节点，持续扎密扎牢疫情防控网，坚决防范聚集性疫情，不断巩固疫情稳定向好形势。

多措并举稳企业。以保市场主体为着力点，打好企业减负降本政策“组合拳”，刚性落实减税降费、减租减息等各项惠企助企政策措施。全力促进产业链供应链稳定，推进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工复产。完善联系服务企业机制，“一业一策”指导重点行业、龙头企业、外贸主体应对疫情冲击和贸易风险。扎实开展财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革，推进普惠金融服务中心实体化运作，切实缓解中小企业融资难融资贵问题，普惠型金融重点领域贷款余额占比达 10.8%。

释放内需促消费。通过发放消费券等形式，大力促进消费回补、潜力释放，线上消费与线下消费双向发力。顺应疫情催生的消费新趋势，大力培育新型零售、生鲜电商、农村电商等商贸流通业新模式。持续推动数字化创新和扩大信息消费，新建、改造 5G 通信基站 5000 个，培育网络诊疗、在线教育、远程办公、数字生活等新业态。深化民生领域市场

化改革和对内对外开放，积极引导社会力量进入文化、旅游、教育、家政、养老、托育等领域，促进生活服务业向高品质和多样化升级。大力发展大健康产业，加快建设健康养老服务业集聚区、生命健康产业园区，深化国家康复辅助器具产业综合创新试点，促进旅游、文化、康养等产业相互融合，促进体育健身产业发展，打造生活服务业新的消费增长点。

## （二）推动产业转型，加快提质增效

坚持工业立市、制造强市、质量兴市，坚定不移调存量、优增量、提质量，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，加快建设工业智造明星城。

攻坚重大项目。强化重大项目强基础、补短板、稳增长主引擎作用，扎实开展“重大项目强化攻坚年”活动，努力实现重大项目新突破。聚焦产业链招商，瞄准世界 500 强、“中字号”“国字头”龙头企业，大力招引一批投资规模大、产业层次高、创新能力强、带动潜力足的重大项目和“强链、补链、长链”中小项目，推动形成重大项目顶天立地、中小项目铺天盖地的生动局面。聚焦全产业攻坚，加快引建一批高端服务业、现代农业、公共卫生等领域的优质项目和重大创新平台。聚焦新经济“新基建”攻坚，加强 5G、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网等领域项目引建。加强项目服务制度建设，完善市领导挂钩机制、部门协同推进机制。全年招引总投资 30 亿元或 3 亿美元战略性新兴产业项目 21 个、

总投资超 10 亿元或 1 亿美元现代服务业项目 9 个，完成省市重大产业项目投资 810 亿元、竣工项目 50 个以上。

聚力先进制造。完善促进先进制造业发展的体制机制，实施制造业高质量发展三年行动计划，重点打造智能制造装备产业集群，加快培育壮大新一代信息技术、新能源汽车及汽车核心零部件、新材料、新能源、生物医药及新型医疗器械等产业集群，推动冶金、化工、纺织、煤电等传统行业转型升级。引导企业加大设备投资，提高工业投资占固定资产投资比重，新实施技术设备投入超亿元技改项目 30 个，高技术制造业投资占工业投资比重达 30%。推动先进制造业与现代服务业深度融合，促进软件和信息服务业、检验检测等生产性服务业集群发展，推动 30 个市级服务业集聚区提档升级。深入开展质量提升行动，加快打造一批名产业、名企业、名产品。鼓励企业参与国防建设，推进军民融合深度发展。

发展“三新经济”。支持应用新模式，推动新一代信息技术与先进制造业深度融合，实施“双联双智双提升”行动，大力发展“5G+工业互联网”，着力培育 10 家重点工业和能源互联网平台，建设一批智能工厂、智能车间，新增上云企业 3500 家以上。大力发展新产业，加强人工智能、大数据、区块链等技术创新与产业应用，着力培育数字经济和文化创意产业，推动常州科教城、创意产业基地等打造数字经济创新试验区。积极布局新业态，加快发展会展经济、总部经济、楼宇经济、平台经济。

加快企业上市。完善股改上市激励政策，创优企业上市生态，实施上市后备企业培育“双百行动计划”，引导更多优质企业登陆科创板等多层次资本市场，力争新增上市企业10家。积极帮助上市公司纾困解难，支持上市公司开展兼并重组。深化国企混合所有制改革，加快国有资本证券化进程，提升资本运作能力。

### **（三）坚持创新引领，加速动能转换**

把创新作为第一动力、人才作为第一资源，健全鼓励支持科技创新的体制机制，优化创新生态，不断提升科技实力、创新能力和产业核心竞争力，加快建设科教创新明星城。

培育创新企业主体。完善科技创新政策，改革科技评价体系，加大研发费用加计扣除、无形资产成本税前摊销、企业自主创新产品政府首购、首台套重大装备保险试点等政策落实力度。组织攻坚一批关键核心技术，加快培育瞪羚企业、独角兽企业和“隐形冠军”“小巨人”企业。深入实施高新技术企业倍增计划，认定高新技术企业650家以上，新增市级以上企业研发机构100家以上。促进创新链、资金链有效融合，拓宽科技型企业融资渠道。推进企业知识产权战略工程和技术标准战略，力争知识产权贯标企业总数超1300家，每万人发明专利拥有量达38件以上。

做优各类创新载体。深化校地合作，争取更多重大科研机构落户，引导在常高校院所更好发挥创新“策源地”作用，新实施投资超5000万元科技成果转化与产业化项目25个。大力实施科教城“六个新高地”行动计划，提升“创新之核”

辐射带动作用。深化苏南国家自主创新示范区建设，推进节能与新能源汽车动力总成、装备关键件创新中心试点，支持石墨烯、新能源汽车能源与信息创新中心等争创国家级制造业创新中心，打造更多更优区域协同创新平台。深化产教融合，创建 10 家以上省级产教融合企业，培育 5 个示范性产教融合联盟，争创国家产教融合试点城市。加强科技公共服务平台建设，推动科技资源全市域开放共享，新增重大公共创新平台类项目 10 个。高质量建设特色小镇，新建一批“双创”示范基地。办好世界工业与能源互联网暨国际工业装备博览会、科技经贸洽谈会。

集聚创新创业人才。制定新“龙城英才计划”，用好海内外乡贤资源，大力引进各类人才。扩大特色产业“人才特区”试点，绘制“人才地图”，更加精准引才聚才。实施新一轮民营企业队伍建设“百千万工程”，大力弘扬企业家精神。深化“技能龙城”建设行动，加强产业工人队伍建设，培育更多现代“龙城工匠”。全年新增各类人才 6 万人以上，其中领军型创业人才项目 150 个以上、领军型人才 3500 人、高技能人才 1.3 万人。进一步优化创新创业环境，加大人才教育、医疗、安居保障力度，发展人才服务机构，推动人才服务国际化。

#### **（四）促进文旅融合，打造休闲名城**

树立“大旅游”理念，形成“旅游+”融合，深入挖掘历史文化名城内涵，打造长三角独具特色、充满魅力的旅游休闲目的地城市，加快建设文旅休闲明星城。

建设运河文化带。深化完善老运河市区段控制性规划，编制完成老城厢文旅融合发展规划。抓好南市河历史文化街区改造后的业态布局，启动实施春秋淹城遗址公园提升项目和东坡公园西侧、西直街历史地段等重点区域保护性开发，打造古今辉映、水乡韵味的常州大运河名片。充分挖掘沿线文化遗产和工业遗存，通过串点成线、连线成片，形成特色鲜明的大运河旅游集聚区，推进世界遗产与现代城市的有机融合。

创建全域旅游。加快推动观光游向休闲度假游、日间游向夜间游、景点游向全域游拓展，积极创建全国全域旅游示范区。支持武进太湖湾、金坛茅山创建国家级旅游度假区，实施曹山未来城等 22 个重点文旅项目，打造一批乡村旅游重点村，推进焦溪古镇保护及江南水乡古镇联合申遗。加大城市宣传力度，推出城市形象宣传用语、城市标识，精心举办“春回龙城·重逢常州”旅游惠民月、国际动漫艺术周、“常走大运”等系列活动。推进南大街、青果巷等特色步行街建设，培育地标性夜间经济集聚区。统筹 3 亿元资金支持文旅发展、促进旅游消费。

打好文体惠民牌。深入推进公共文化服务效能提升，建成投用常州文化广场。加强文艺精品创作，传承优秀传统文化，推出更多彰显时代特征、常州特质的“扛鼎之作”。持续办好“文明社区天天乐”“文化点亮生活”“文化 100”等特色惠民活动，开展“书香常州领读行动”，提升市民综合阅读率。实施全民健身路径提升工程，争创首批国家全民运

动健身模范市。办好首届“中国马拉松精英排名赛暨我要上奥运万人赛”等大型赛事。

### （五）融入重大战略，提升城市能级

强化江苏中轴枢纽城市定位，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略，全面提升城市规划建设管理水平，提高宜居美丽明星城建设的成色。

强化规划引领。精心编制“十四五”规划，突出重大改革、重大项目、重大平台和重大政策的布局，谋划好未来五年发展蓝图。制定长三角区域一体化发展规划纲要常州行动方案，深度参与上海大都市圈空间协同规划编制，积极推进苏锡常一体化、锡常泰跨江联动发展，深化宁杭生态经济带、苏皖合作示范区建设，更好地发挥中轴枢纽优势、服务国家战略。高水平规划建设常州高铁新城，打造城市新中心、中轴新支点、产业新高地、智慧生态城。加快市域一体化进程，支持溧阳开展省社会主义现代化建设试点，更大力度推动金坛融入主城区、天宁东扩和钟楼西进。坚持“多规合一”，统筹推进城市综合交通、“沿高架沿运河沿地铁线”功能布局、物流枢纽城市布局等专项规划编制，国土空间总体规划力争形成上报成果。健全土地资源统筹和运营机制，盘活存量建设用地 2.3 万亩、完成低效用地再开发 1.1 万亩。

提升综合交通。着力推进战略性基础设施建设，增强城市枢纽功能。加快建设苏锡常南部高速、溧宁高速、常泰长江大桥等十大工程，确保常宜高速、溧高高速、360 省道溧

阳段建成通车，青洋路高架二期开工建设。加快推进沿江和锡宜高速改扩建、常溧高速南北延伸、泰锡常宜铁路、镇杭铁路、常泰铁路、苏锡常都市快线、苏南沿江城际铁路武进和金坛枢纽、常州机场航站区改扩建等工程前期工作。实施312国道和232省道常州经开区段快速化改造、芜申线溧阳城区段和德胜河航道整治工程。加快常州综合港务区建设步伐，着力提升“公铁水空”联运优势。开展新一轮轨道交通建设规划，2号线实现“洞通”“轨通”“电通”。

建设精美城市。下放部分市级建设管理权限，建立事权清晰、责任明确的高效管理体系。加强城市设计，实现重要街区、地段和节点城市设计全覆盖。加快中心城区提质升级，创建全省首批绿色宜居城区。推进城市精细化管理标准体系建设，重点实施轨道交通2号线沿线、高架沿线市容环境综合整治工程，改造城市公厕93座。系统推进宜居社区建设和“大板房”改造工程，深化住宅小区物业管理改革，完成16个老旧小区改造项目，推动既有住宅加装电梯。进一步完善城市路网、打通断头路，推进星港大道奔牛段、光华路大修、太湖路东段、岳杨路东段等一批道路项目建设。深化停车综合整治，增加公共停车泊位1.1万个。坚持以“绣花”功夫推进城市精细化管理，加快建设智慧城管，实现智能响应、精准处置。持续推进生活垃圾分类和资源化利用，巩固提升建筑垃圾治理国家试点成果。

## （六）统筹城乡发展，促进乡村振兴

坚持“四化同步”，大力推进城乡融合发展，确保乡村振兴走在全省全国前列，增添宜居美丽明星城建设的亮色。

加快发展现代农业。深入实施现代农业“310”发展计划，调整优化农业结构，增加优质绿色农产品供给，打造农业绿色发展样板区。大力培育新型农业经营主体，重点培育 100 家生态循环农业示范企业、100 家示范家庭农场、100 家示范农民专业合作社。完善“米袋子”“菜篮子”政策，扶持农产品冷链设施建设，落实好粮食、生猪等重要农产品稳产保供任务，打响一批“常字号”农产品知名品牌。组织开展“十园百村千点万亩”休闲农业精品建设行动，创建一批省级休闲农业精品示范村。加快推进高标准农田建设，新建 3.6 万亩，高标准农田占比达 69.5%。

改善农村人居环境。深入推进农村“厕所革命”、生活垃圾分类处置、污水治理、村容村貌提升，新建、改扩建农村公厕 272 座，全面完成农村人居环境整治三年行动目标任务。有序推进农村住房更新改造，着力加快农村重点特困对象存量危旧房改造步伐。以“五区二十二点”示范项目为重点，加快全域美丽乡村建设，新增一批中国最美休闲乡村、省级特色田园乡村。持续推动农村公路提档升级，打响全市域“四好农村路”特色品牌。

深化农业农村改革。组织编制乡村规划，优化完善镇村布局规划，支持溧阳、金坛开展国家城乡融合发展改革试验。深化农村承包地“三权分置”改革，引导农民有序流转承包土地经营权，发展多种形式的农业适度规模经营。深入实施

农村集体资产股份合作改革，力争 95% 以上村完成改革任务。坚持人才兴农，实施高素质职业农民培育工程。推进武进区、新北区省农村改革试验区建设，积极盘活利用闲置集体建设用地和宅基地。

### （七）坚持绿色发展，攻坚污染防治

深入贯彻习近平生态文明思想，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转，加快构建现代环境治理体系，擦亮宜居美丽明星城建设的底色。

更大力度抓好长江大保护。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”要求，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入推进污染防治“4+1”工程，加强入江河道和排污口整治，全力守护“一江碧水”。严格落实长江经济带发展《负面清单》和省《实施细则》，全部拆除沿江 1 公里范围内关停企业，全面完成城镇密集区危化品生产企业搬迁，推动滨江化工园区、印染产业集聚区特色高端发展，积极创建国家长江经济带绿色发展示范区。

坚决打赢污染防治攻坚战。全力打好蓝天保卫战，加强能源、工业、交通、建筑等重点领域环境综合治理，强化柴油货车、重点污染源、扬尘污染和挥发性有机物治理，继续加大“散乱污”企业（作坊）整治力度，关停化工生产企业 50 家以上，加强秋冬季应急管控，PM2.5 浓度降至 46 微克/立方米。全力打好碧水保卫战，严格落实河湖长制，实施城市河道水质提升工程，基本完成新孟河等治太骨干项目、主城区“畅流活水”等工程，狠抓断面达标和小散乱排水户整

治，新增污水日处理能力 21 万吨，加快消除劣 V 类水体，力争地表水优 III 比例达 84.4%。全力打好净土保卫战，加强危废精细化管理，提高危废处置能力，确保农产品土壤环境质量和人居环境安全。

增强生态文明建设系统性。深入推进生态绿城建设，加快建设大运河文化带生态长廊、沿江 5 公里生态廊道，积极创建国家生态园林城市。完善生态环境保护制度体系，实行生态环境损害赔偿、财政奖补、水环境“双向”补偿等制度。建设天地空一体的生态环境监测网络，提升污染防治基础能力。构建市场导向的绿色技术创新体系，培育发展节能环保、清洁生产、清洁能源产业，实施节能与循环经济项目 50 个以上，打造一批绿色园区、绿色工厂。倡导绿色生活行动，推行低碳出行、节约资源等文明健康的生活消费方式。开展全民节水行动，实现国家级县域节水型社会达标建设全覆盖。

#### **（八）深化改革开放，激发市场活力**

不断深化改革、扩大开放，加快建设高标准市场体系，扎实开展“两个健康”先行区建设试点，进一步创优发展环境。

推动开发园区转型。进一步推进开发园区管理、运营、投入机制改革，深入实施工业企业资源集约利用综合评价，健全以“亩均效益”为导向的资源要素优化配置机制，加大“砸笼换绿”“腾笼换鸟”“开笼引凤”力度，支持各类开发园区聚焦 2-3 个优势产业加快集群发展、集约发展。推动常州经开区、金坛开发区、江苏中关村等提档升级，促进中

德、中瑞、中欧、苏澳等跨境合作园区加快发展。着力办好中以创新园，加快省中以产业技术研究院、以色列江苏创新中心、中以国际创新村等项目建设。

推动营商环境优化。瞄准“跻身全国营商环境最优城市行列”目标，着眼系统集成、协同高效，纵深推进“放管服”改革，着力推进“一网通办、一门全办、一事一窗一次办”和“证照分离”、建设项目审批制度改革，加强事中事后监管，更大力度减环节、减材料、减时间、减费用，全面实现“2340”目标。切实保障各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，建立清理政府、国有企业拖欠民营企业中小企业账款长效机制，加强知识产权保护。

推动全面开放升级。深度融入“一带一路”交汇点建设，推动更大范围、更宽领域、更高层次对外开放。突出抓好外资招引，着力加大先进制造业和外资总部招引力度，推动在常外资企业深耕本地、链式发展，新增协议注册外资超3000万美元项目50个，战略性新兴产业实际使用外资占比达63%。复制推广自贸区创新政策，深化综合保税区创新发展，提升口岸服务水平。大力实施外贸强基和外贸护航行动，帮助企业开拓“一带一路”等新兴市场，加快发展服务贸易，扩大高端装备、关键零部件等产品进口，扎实推进中国（常州）跨境电子商务综合试验区建设。引导企业有序“走出去”，大力培育本土跨国公司。努力克服境外疫情对外向型经济的

影响，全力以赴稳外贸。加强国际交流合作，做好外事、港澳台侨工作。

### （九）坚持民生优先，提高惠民水平

牢记以人民为中心的发展思想，坚守“谋人民之需”的施政导向，聚焦“八个更”，深入排查解决突出民生问题，制定三年行动计划和年度实施清单，推动建设更有温度、更具质感的和谐幸福明星城。

巩固脱贫攻坚成果。聚焦解决农村建档立卡低收入人口“两不愁三保障”突出问题，统筹推进新一轮茅山老区“百千万”帮扶工程，落实特殊人口保障政策，建立健全防止返贫监测和帮扶制度，完善解决相对贫困长效机制，将完全或部分丧失劳动能力贫困人口纳入农村低保。做好对口支援和扶贫协作工作。

大力促进就业创业。把稳就业作为重中之重，着力抓好高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业，加大援企稳岗力度，确保零就业家庭动态清零。全年新增就业 9.1 万人、再就业 3.5 万人，采集开发岗位 30 万个。继续开展职业技能提升行动，职业技能补贴培训 13 万人次，进一步提高就业质量。落实创业补贴政策，提升创业基地服务功能，持续促进全民创业。大力推进根治农民工欠薪行动，有效保障失地农民权益。

完善社会保障体系。深入推进全民参保，养老保险实现全市统收统支、应保尽保。稳步推进基本医疗保险和生育保险市级统筹，深化医保支付方式改革，推进异地就医直接结

算，治理药品医用耗材价格虚高，切实减轻群众医药费用负担。健全社会大救助体系，落实城乡低保、临时救助、救困帮扶、抚恤优待等托底政策，完善救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，切实保障困难群众基本生活。大力发展住房租赁市场。

办好人民满意教育。深化教育综合改革，完善学前教育资源供给和政策保障机制，积极推进市区高中统筹，逐步实施常武地区中考招生政策一体化，继续增加普通高中招生计划，稳妥实行义务教育“公民同招”。实施新建和改扩建学校项目 44 个，确保新增学位 1.43 万个，学前教育资源配置率达 0.76 所/万人以上。加快义务教育“新优质学校”建设，力争 92% 以上学生在优质学校就读。扎实推进中职“领航计划”、高职“双高计划”建设，推动江苏理工学院更名为江苏技术师范大学、常州大学建设江苏高水平大学和地方领军型大学，支持在常高校加快发展。

深化“健康常州”建设。加强公共卫生应急体系建设，强化公共卫生和重大疾病防治，实施市三院公共卫生临床救治中心、市疾控中心检验检测大楼等项目。关心关爱一线医护人员，营造尊医重卫良好社会氛围。加强食品、药品、疫苗安全监管，争创国家食品安全示范城市。推动医联体、医共体建设创新，提升农村医疗卫生服务能力，全市县域内就诊率达 90% 左右。进一步优化医疗资源布局，加快市二院阳湖院区二期、七院二期、四院二期等重点项目建设，开工建设市儿童医院。推动中医药传承创新发展。多措并举解决“一

老一小”问题，大力发展普惠性养老、托育服务机构，继续开展百家养老院服务质量提升行动，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

各位代表，群众利益无小事。我们将坚持问需于民、问计于民、问效于民，集中资源、集中力量推进一批民生实项目。在广泛征集建议、科学论证项目、多方征求意见的基础上，我们遴选了12件候选项目，提交本次人代会票决。对票决确定的民生实项目，市政府将狠抓工作落实、强化督查考核，并接受市人大代表和社会各界的监督，确保实事办好、好事办实。

#### **（十）强化忧患意识，确保社会安定**

深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险、加强安全生产等重要论述和中央、省部署要求，自觉扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，以国务院江苏安全生产专项整治督导为契机，全面提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平。

全力抓好安全生产专项整治。深入开展安全隐患大排查大整治，扎实开展危险化学品安全综合治理。全面提升本质安全水平，消除安全监管盲区漏洞，坚决防止重特大事故发生，大幅压降生产安全事故起数和死亡人数。压紧压实党政领导责任、属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任和员工岗位责任，健全安全生产巡查制度，推进安全生产信息化建设，完善应急救援机制，配强镇（街道）安全监管力量，

全面夯实安全生产基层基础。加强城市安全工作，开展安全生产示范城市创建活动。

全力防范化解重点领域风险。加强风险防控四项机制建设，深入排查、及时有效处置金融、科技、实体经济等各领域重大风险隐患。加强企业债务、互联网金融等风险防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，进一步稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

全面加强和创新社会治理。以开展国家市域社会治理现代化试点为契机，探索“五城五化”社会治理新模式。深化全域文明城市建设，全市域开展新时代文明实践中心建设试点，努力实现全国文明城市“四连冠”。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，切实开展重点信访矛盾化解攻坚，把矛盾化解在萌芽状态、解决在基层一线。建立扫黑除恶长效常治机制，坚决打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战。扎实推进“技防城、雪亮工程”建设，争创全国治安防控体系建设标准化城市。做好第七次全国人口普查工作。加强“双拥”工作，巩固和发展新型军政军民关系。

### **三、加强政府自身建设**

新的征程需要新的状态、新的作为。我们将紧扣新时代党的建设总要求，把政府自身建设作为核心环节、关键举措来抓，切实增强政府执行力、激发政府创造力、提升政府公信力，建设让党放心、让人民满意的服务型政府。

**加强思想政治引领。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，建立主题教育制度化、常态化机制，做好新时代意识形态工作，推动党员干部强化理论武装，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

**树牢执政为民理念。**始终把人民利益放到最高位置，建立完善密切联系群众、服务群众的机制。持续推进“互联网+政务服务”，优化“我的常州”APP、“政企通”“12345”等政务服务平台，加快实现全市域数据共享，真正让“信息多跑路、百姓少跑腿”。提升村（社区）、园区政务服务能力，打造15分钟便民服务圈。深入推进首问负责制，深化政务“好差评”制度。强化“店小二”“急郎中”服务理念，切实做到“无事不扰、有求必应”，营造重商、亲商、安商、护商的浓厚氛围。

**弘扬勇于担当精神。**组织开展“对标一流、争先进位”活动，推动各级各部门找准定位学标杆，在比学赶超中狠抓落实，在争先进位中奋发向上。成立重点领域、重大专项工作专班，强化典型引领，切实把工作抓实抓细抓到位。落准落细“三项机制”，促进各级干部增强“八项本领”，只为发展想办法，不为困难找理由，久久为功，善作善成，增创常州发展新优势。

**提升依法治理能力。**加强重点领域立法，提高立法质量。推进科学、民主、依法决策，强化督查督办。构建全市域“互

联网+监管”体系，促进严格规范公正文明执法。自觉接受市人大及其常委会法律监督和人民政协民主监督，接受社会监督和舆论监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。加强政务诚信建设，全面推进政务公开标准化规范化。

**永葆清正廉洁本色。**坚持党要管党、全面从严治党，扎实做好省委巡视整改落实的“后半篇文章”。驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负。树立过“紧日子”思想，压减市本级一般性支出、“三公”经费预算 10%以上，把资源更多用到发展经济和改善民生上。强化审计监督，加强国资国企监管，从源头上减权限权、规范用权、预防腐败。

各位代表！再大的风雨也挡不住奋进者的脚步，非常之时要用非常之力、下非常之功。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，为决胜高水平全面建成小康社会、推动常州高质量发展走在前列作出新的更大贡献！

来源：《常州日报》，2020年5月18日

---

电子版网址：<http://www.czu.cn/szyw/list.htm>（党委宣传部）

---

责任编辑：夏 娴      审 核：王萍霞      电话：0519-88510043

---